

Обзор проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года

В 2019 году Министерством экономического развития РФ разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (2019–2024 годы), финальная версия которого будет представлена в конце августа 2019 года. При этом Минэкономразвития России разработало сценарные условия прогноза социально-экономического развития на 2019–2024 годы (далее – сценарные условия). Сценарные условия (базовый и консервативный сценарии) будут использоваться в рамках работы над уточнением параметров федерального бюджета на текущий год.

В соответствии с проектом прогноза, колдоговорная кампания 2020 года будет проходить на фоне постепенного сбалансированного роста экономики темпами. В 2020 году предполагается незначительное увеличение показателей экономического роста, реализация структурных изменений в экономике, разработка и постепенное внедрение системных изменений в регулировании тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора, рост индекса промышленного производства в ряде отраслей промышленности, в том числе в машиностроении, сохранение негативных тенденций демографического развития, демографических ограничений, связанных с уменьшением численности населения трудоспособного возраста, реализация мер государственной поддержки рынку труда, рост реальной заработной платы и реальных доходов населения, снижение уровня бедности, увеличение потребности в трудовых ресурсах, снижение уровня безработицы, а также рост потребительского спроса на товары и услуги.

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России прогнозирует, что в 2019 году положительный вклад в рост ВВП продолжат вносить рост потребительского спроса (0,7 п.п.) и рост инвестиций в основной капитал (0,7 п.п.). Начиная с 2020 года главным фактором экономического роста станет повышение темпов роста инвестиций в основной капитал. Суммарный вклад всех факторов роста приведет к повышению темпов роста ВВП в 2020 году до 2%. В 2021-2022 гг. ускорение темпов экономического роста до 3,1-3,2% будет происходить на фоне повышения как внутреннего, так и внешнего спроса на российскую продукцию. В 2023-2024 гг. темпы экономического роста достигнут 3,3%.

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России прогнозирует в структуре ВВП по использованию доходов будет существенно последовательно повышаться доля валового накопления основного капитала (до 24,8% в 2022 году и до 26,1% в 2024 году против 21,4% в 2018 году) за счет проведения Правительством Российской Федерации активной инвестиционной политики.

Доля экспорта товаров и услуг после повышения в 2019 году до 30,3% в последующие годы начнет снижаться до 28,3% к 2022 году и стабилизируется в 2023-2024 гг. на уровне 28-28,1% к ВВП. Доля импорта продолжит увеличиваться – до 22,4% к 2022 году и до 23,4% к 2024 году. В результате сальдо экспорта и импорта к 2022 году понизится до 5,9% против 10% в 2018 году, и в 2024 году составит 4,6% к ВВП.

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России прогнозируются структурные сдвиги в экономике.

В результате реализации комплекса мер, направленных на решение задач, поставленных Указом № 204, в прогнозном периоде ожидается ускорение роста практически по всем видам деятельности. Наибольший вклад в прирост ВВП в 2018-2024 гг. будут вносить наиболее приоритетные виды экономической деятельности: обрабатывающие производства, строительство, деятельность, направленная на развитие человеческого капитала (профессиональная, научная техническая, образование и здравоохранение), деятельность по операциям с недвижимым имуществом, оптовая и розничная торговля.

В период с 2018 по 2024 гг. повысится доля в ВВП отраслей, которые формируют инвестиции (машиностроение и строительство). В результате обрабатывающие производства увеличат свою долю в ВВП на 0,8 п.п. (до 13,1%), строительство на 0,8 п.п.

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России ожидаются системные изменения в регулировании тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора.

В прогнозный период будет принят Федеральный закон «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Закон установит единые принципы ценообразования в инфраструктурном секторе, будет гарантировать возврат и доходность инвестиций, определит в качестве приоритетного метод эталонных расходов, нацеленный на сокращение издержек, кроме того, закон придаст дополнительный импульс росту операционной и инвестиционной эффективности за счет заложенных экономических стимулов. Будут внесены соответствующие изменения в смежные законы и подзаконные акты.

Наряду с единым тарифным законом предполагается принятие пакета нормативных актов по согласованию, технологическому и ценовому аудиту инвестиционных программ инфраструктурных монополий, который запустит правовые механизмы, позволяющие повысить эффективность и прозрачность процесса согласования и утверждения инвестиционных программ системообразующих инфраструктурных компаний и обеспечить синхронизацию этого процесса с долгосрочными тарифными параметрами.

В принятом в 2018 году Прогнозе до 2024 года заложены параметры тарифной политики, нацеленной на обеспечение стабильных условий для экономического роста и ограничивающей динамику регулируемых тарифов на услуги инфраструктурных компаний, как правило, уровнем прогнозной инфляции. Такой же подход сохранен и в актуализированном прогнозе.

Параметры индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, включая население, в 2020 году будут сохранены на ранее принятом уровне – 3% ежегодно. В 2021-2024 гг. ежегодный рост указанных цен также не превысит 3%.

Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для потребителей кроме населения в среднем по стране в период 2020-2024 гг. составит не более 3% ежегодно, что соответствует ранее принятым параметрам. В целях снижения объема перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе размер индексации тарифов на передачу электрической энергии населению в среднем по Российской Федерации сохранится на уровне 5% ежегодно. Такими же темпами будут расти и регулируемые тарифы на электроэнергию для населения.

Рост тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, как и предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в 2020-2024 гг., сохранится на уровне, не превышающем целевую инфляцию.

В прогнозный период индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования будет осуществляться в соответствии с порядком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р. С учетом этого в 2020 году индексация составит 3,8 %, в 2021 г. – 4,1%, в 2022 г. – 3,8%, в 2023 и 2024 г. – 3,9%.

Индексация тарифов на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом сегменте (перевозки в плацкартных и общих вагонах) будет соответствовать темпам изменения тарифов на грузовые перевозки в связи с тем, что основной составляющей расходов для пассажирских перевозчиков является плата за пользование инфраструктурой железнодорожного транспорта, которая индексируется в соответствии с параметрами роста тарифов на грузовые перевозки.

В отношении регулируемых услуг рост ставок портовых сборов не превысит значения прогнозного уровня цен и составит в 2020 году – 3,7%, в 2021-2024 гг. – 4%.

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России в 2019 году в машиностроительном комплексе ожидаемый индекс производства компьютеров, электронных и оптических изделий составит 102,5%, электрического оборудования – 100,2 %, машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – 102,2%, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 103,6 %, прочих транспортных средств и оборудования – 100,1 %. В прогнозный период позитивная динамика машиностроительного комплекса будет обусловлена следующими факторами:

- реализацией политики импортозамещения;
- ростом экспорта продукции машиностроения, в том числе в рамках реализации приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (экспорт промышленной продукции в автомобилестроении, сельскохозяйственном машиностроении, железнодорожном машиностроении и авиастроении вырастет в 2021 году по отношению к 2017 году на 82,9%);

- ростом реальных располагаемых доходов населения и инвестиций в основной капитал;
- реализацией мер государственной политики, в том числе в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации («Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие оборонно-промышленного комплекса», «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы», «Развитие судостроительной промышленности на 2013-2030 годы», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы», «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы»), что будет способствовать росту производства продукции машиностроения в среднесрочной перспективе;
- участием отечественных машиностроительных предприятий в реализации национальных проектов и заключением новых специальных инвестиционных контрактов.

Так, индекс производства компьютеров, электронных и оптических изделий в 2022 году по отношению к 2018 году составит 111,1% (118,0% в 2024 году), электрического оборудования – 108,3%, машин (114,4% в 2024 году) и оборудования, не включенных в другие группировки, – 112,9 % (122% в 2024 году), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 117,9% (134,1% в 2024 году), прочих транспортных средств и оборудования – 110,7% (119,8% в 2024 году).

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России негативные тенденции демографического развития обусловили формирование устойчивой тенденции старения населения страны.

В целях стабилизации демографической ситуации в Российской Федерации и упреждающего реагирования на возможное дальнейшее ухудшение демографических показателей в среднесрочной перспективе продолжится реализация мероприятий Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Кроме того, одним из инструментов реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в части демографических процессов является национальный проект «Демография» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам протоколом от 24 декабря 2018 г. № 16), который направлен на достижение целей по повышению рождаемости, снижению смертности от предотвратимых причин, а также за счет улучшения условий и охраны труда, снижение материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья, формирование мотивации к здоровому образу жизни, стимулирование к занятиям физкультурой и спортом.

Также с 2018 года были изменены отдельные меры поддержки рождаемости и введены новые, что в результате усилит эффективность демографической политики.

Мероприятия по сокращению уровня смертности, прежде всего граждан трудоспособного возраста, будут способствовать снижению возрастных коэффициентов смертности, что тем не менее не сможет компенсировать тенденции в рождаемости и приведет к сохранению естественной убыли населения до 2022 года. В 2023 и 2024 гг. будет отмечаться естественный прирост населения.

Государственная миграционная политика в среднесрочной перспективе будет направлена на повышение миграционной привлекательности Российской Федерации, при этом в первую очередь привлекаться на постоянное место жительства в Россию будут соотечественники, проживающие за рубежом, квалифицированные иностранные специалисты и перспективная молодежь (за счет расширения экспорта образования).

В течение всего прогнозного периода будет наблюдаться прирост численности населения: в 2020-2022 гг. только за счет перекрывающего численные потери населения от естественных причин миграционного прироста, с 2023 г. – за счет как естественного, так и миграционного приростов. В результате численность населения Российской Федерации вырастет до 147,6 млн человек в 2022 году, а к 2024 году может достигнуть 148,3 млн человек.

В соответствии с базовым сценарием Минэкономразвития России последние годы демографические ограничения, связанные с уменьшением численности населения трудоспособного возраста, все сильнее оказывали влияние на рынок труда. Принятый Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», который определяет порядок передвижки возрастной границы выхода на пенсию, создает условия как для стабильного увеличения пенсий неработающих пенсионеров, так и для смягчения дефицита рабочей силы, вызванного объективными демографическими тенденциями.

Кроме того, в целях улучшения ситуации на рынке труда будут реализовываться Государственная программа «Содействие занятости населения», мероприятия федеральных проектов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, План по повышению занятости инвалидов на 2017-2020 годы, Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы.

Также поддержку рынку труда в 2019-2022 гг. окажет проведение активных мер миграционной политики и, как следствие, приток иностранных работников требуемой квалификации.

В результате комплексного действия указанных мер, численность рабочей силы будет постепенно увеличиваться с 76,2 млн человек в 2018 году до 76,4 млн человек в 2022 году и до 76,8 млн человек в 2024 году.

В 2019-2024 гг. сохранение экономического роста, дальнейшее развитие экономики и соответствующий рост потребности в трудовых ресурсах приведут к повышению уровня участия населения в рабочей силе, с одной стороны, с другой – снижению уровня безработицы. Кроме того, постепенное устранение барьеров, затрудняющих движение рабочей силы, в том числе за счет сокращения времени

поиска работы в результате широкого распространения и активного использования интернет-технологий, будет способствовать снижению безработицы за счет сокращения ее естественного уровня. В результате уровень безработицы может снизиться с 4,8% в 2018 году до 4,6% в 2022 году и до 4,5% к 2024 году.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшемся 20 февраля 2019 года, была подчеркнута необходимость сохранения результатов, достигнутых в сфере заработной платы работников социальной сферы. Для целевых категорий работников бюджетной сферы (врачи, средний и младший медицинский персонал, педагогические работники образовательных учреждений дошкольного образования, общего образования, дополнительного образования детей и оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподаватели и мастера производственного обучения начального и среднего профессионального образования, преподаватели вузов, работники науки и культуры и социальные работники) предполагается сохранение достигнутых соотношений (заработной платы к доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе или иное, закрепленное в указах).

Подход в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы предполагает проведение ежегодной индексации с 1 октября в соответствии с прогнозным (отчетным на конец предыдущего года) уровнем инфляции: 2019 г. – на 4,3%, в 2020 году – на 3,8% и в 2021-2024 гг. – на 4%. Кроме того, все субъекты Российской Федерации сообщили о принятии нормативных правовых актов о проведении индексации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений.

Еще одним фактором, способствующим положительной динамике заработной платы, можно считать повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации МРОТ будет ежегодно устанавливаться в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года и в случае снижения фактического прожиточного минимума трудоспособного населения величина МРОТ не уменьшается. Кроме того, устойчивый рост заработной платы в прогнозируемом периоде будет обуславливаться реализацией мер, проводимых в целях решения поставленных Указом № 204 задач, направленных на обеспечение роста производительности труда в экономике, которые предусматривают повышение квалификации работников как высвобождаемых из неэффективных производств, так и вновь поступающих на рынок труда с учетом необходимости обеспечения потребности экономики соответствующими высококвалифицированными кадрами, которые будут трудоустроиваться на создаваемые высокооплачиваемые высокопроизводительные рабочие места. Указанные тенденции будут способствовать положительной динамике заработной платы во внебюджетном секторе, где рост производительности труда является одним из определяющих факторов роста показателя.

В 2019-2024 гг. в условиях достаточно равномерного роста экономики и стабильной инфляции реальная заработная плата будет расти двухпроцентными

темпами, в целом за 2019-2022 гг. в условиях базового варианта показатель увеличится на 8,7%, за 2019-2024 гг. – на 14,6%.

Целевым ориентиром в области пенсионного обеспечения является задача, определенная Указом № 204, предусматривающая рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

В соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» начиная с 1 января 2019 г. изменен порядок индексации страховых пенсий. Так в 2019-2024 гг. страховая пенсия и фиксированная выплата к ней для неработающих пенсионеров будут индексироваться ежегодно с 1 января.

Расчет величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации произведен на основании потребительской корзины, установленной Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в 2022 году составит 12 044 рублей, а к 2024 году увеличится до 13 023 рублей. Рост показателя к 2018 году составит 17,1% и 26,6% соответственно.

С учетом мер и задач, заложенных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации (далее – ОНДП) на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 сентября 2018 года, и сохранения роста реальных заработных плат реальные располагаемые доходы населения в 2019 году выйдут в положительную область с ростом на 1% г/г и продолжат расти на протяжении всего прогнозного периода. Росту реальных доходов граждан, а также снижению уровня бедности будет способствовать индексация социальных выплат, ежегодное установление МРОТ на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса, а также целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми. В среднем за период 2019-2022 гг. рост показателя составит 1,8%, а за 2019-2024 гг. – 2%. В базовом варианте прогноза в целом за 2019-2022 гг. показатель увеличится на 7,2%, за 2019-2024 гг. – на 12,3%.

С учетом применяемых мер доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снизится с 12,0 % в 2019 году до 9,3 % к 2022 году и до 6,6 % к 2024 года.

Динамика доходных показателей соответствующе отразится на потребительском спросе. После замедления роста розничного товарооборота до 1,6% в 2019 г., связанного с адаптацией населения к повышению налога на добавленную стоимость с 1 января 2019 года и замедлением роста заработных плат и потребительского кредитования, в 2022-2024 гг. вслед за ускорением роста доходов платежеспособный спрос будет также нарастать. В результате рост оборота розничной торговли будет постепенно ускоряться до 2,6% в 2022 г., и до 2,8% в 2024 году. В целом за 2019-2022 гг. оборот розничной торговли вырастет на

9,1%, за 2019-2024 гг. – на 15,2 процента. После ожидаемого увеличения объема платных услуг, предоставленных населению, на 1,4% г/г в 2019 году к 2022 году прогнозируется ускорение темпов роста до 2,6% г/г. Рост платных услуг в целом за 2019-2022 гг. составит 8,6%, за 2019-2024 гг. – 14,9%.

Несмотря на возрастающую точность прогнозирования, существуют риски базового варианта прогноза, которые связаны с возможным невыполнением:

- исходных внешнеэкономических условий базового варианта, характеризующих развитие мировой экономики и ее последствий;
- внешних условий, связанных с политикой западных стран по отношению к России, а также внутренних условий, не полностью контролируемых правительством и Центральным банком вследствие действия непрогнозируемых факторов.

Последствия воздействия снижения цен на нефть представлены в консервативном варианте прогноза.

Последствиями неблагоприятных внешних условий, связанных с политикой западных стран по отношению к России, могут быть увеличение оттока капитала, ослабление курса рубля, ограничение технологического импорта и отдельных позиций экспорта. Экономическими последствиями изменения этих условий будут ускорение инфляции, замедление темпов роста экспорта и импорта, инвестиций в основной капитал, доходов населения и конечного потребления, замедление экономического роста в целом.

Общий вклад всех факторов в рост потенциального и фактического ВВП в этот период достигает 3,3%. В целом экономика в этот период выходит на сбалансированный рост темпами, превышающими среднемировые.

Подготовлено отделом
защиты экономических и
правовых интересов
трудящихся аппарата ЦК
Профсоюза