

ИНФОРМАЦИЯ

О правозащитной деятельности профсоюзных органов Российского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности в 2017 году

В 2017 году правозащитная деятельность органов Российского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности, комитетами, советами территориальных организаций Профсоюза (ТОП), профкомами первичных профсоюзных организаций (ППО) осуществлялась в условиях изменений законодательства, структурных преобразований в радиоэлектронном комплексе, изменений в управленческой структуре предприятий, повышенного внимания органов государственной власти к изменениям на рынке труда, недостаточной защищенности законодательством отдельных категорий граждан, попыток администраций предприятий и интегрированных структур уменьшить объем действующих гарантий и компенсаций работникам, в том числе путем ревизии нормативных актов, в том числе при подготовке к внедрению стандартов единой социальной политики в организациях.

Правозащитная деятельность осуществлялась профсоюзными органами в 2017 году в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о профсоюзах, Положением о правовой инспекции труда Профсоюза и была направлена на реализацию уставных целей и задач деятельности Профсоюза, решений органов Профсоюза, Программы Профсоюза на 2016 – 2021гг., в том числе на обеспечение права каждого работника на достойные условия труда и права Профсоюза осуществлять общественный контроль за соблюдением трудового законодательства.

В 2017 году в рамках правозащитной деятельности профсоюзными органами осуществлялись следующие мероприятия:

- проведение проверок соблюдения работодателями трудовых прав работников;
- досудебная и судебная защита нарушенных прав;
- правовая экспертиза проектов коллективных договоров и локальных нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы членов Профсоюза;
- консультативная и разъяснительная деятельность.

Отчеты о правозащитной деятельности профсоюзных органов в 2017 году по форме 4–ПИ в установленные сроки представлены в ЦК Профсоюза комитетами, советами всех территориальных организаций Профсоюза и профкомами 10 (52,6% от общего количества) первичных профсоюзных организаций непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза.

Пояснительные записки к отчетам были представлены комитетами, советами Марийской и Удмуртской республиканских, Краснодарской краевой, Брянской, Воронежской, Калужской, Московской, Новосибирской, Новгородской, Рязанской, Саратовской, Тамбовской, Челябинской, Ярославской областных, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области территориальной, Московской городской организаций Профсоюза, а также профкомами первичных профсоюзных организаций АО «Завод «Электроприбор» (г. Алатырь республики Чувашия), АО «Завод «Метеор» (г. Волжский Волгоградской области), АО «ЭВТ» (г. Волжский Волгоградской области), АО «Курский завод «Маяк», АО «ОмПО «Иртыш» (г. Омск), АО «Смоленский завод радиодеталей», АО «Ульяновский механический завод».

Правозащитная работа в 2017 году осуществлялась при участии Главного правового инспектора труда Профсоюза (в штате аппарата ЦК Профсоюза), 2 штатных правовых инспекторов труда Профсоюза (правового инспектора труда Московской городской организации Профсоюза и правового инспектора труда Саратовской областной организации Профсоюза), а также 41 внештатных правовых инспекторов труда.

К решению правовых вопросов, выходящих за рамки компетенции действующих в профсоюзных организациях специалистов, привлекались работники юридических служб предприятий, штатных правовых инспекторов труда территориальных объединений организаций профсоюзов (ТООП), а также нотариальных и юридических компаний.

В 2017 году в профсоюзных органах ТООП и ППО работали 6 юристов:

- в Рязанской областной организации Профсоюза при 2-х штатных работниках должность правового инспектора вакантна. Юрист на общественных началах осуществлял консультации один раз в неделю в помещении областного совета.
- в Краснодарской краевой организации Профсоюза работал 1 юрист на общественных началах;
- в Тамбовской областной организации Профсоюза и в ППО АО «Смоленский завод радиодеталей» правовая помощь профсоюзным органам осуществлялась 3 и 1 (соответственно) юристами предприятий.

В большинстве случаев по вопросам правозащитного характера в отчетном периоде обращались следующие категории работников:

- пенсионеры и работники предпенсионного возраста;
- молодые специалисты;
- работающие во вредных условиях труда.

Правозащитная деятельность профсоюзных органов в 2017 году осуществлялась по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с федеральной инспекцией труда,

органами прокуратуры, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов членов Профсоюза;
- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов Профсоюза;
- правовое обеспечение договорного регулирования социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза;
- информационно-методическая работа по правовым вопросам.

Правозащитная деятельность в 2017 году осуществлялась преимущественно в форме устных консультаций и работы с документами, исходя из финансовых возможностей организаций Профсоюза с учетом потребностей обратившихся.

Наибольшая эффективность в решении вопросов правового характера, возникающих у работников, отмечается в организациях, в которых проводились личные приемы граждан и консультации по телефону при согласованности действий профсоюзного комитета, внештатных инспекторов труда, и привлекаемых специалистов ТООП и сторонних организаций.

В 2017 году отмечается недостаточная информированность работников и членов Профсоюза как о возможности получения правовой помощи, так и о результатах правозащитной работы органов Профсоюза на всех уровнях работы и вызвала в отдельных организациях недоверие работников к эффективности правозащитной деятельности органов Профсоюза.

Наибольший уровень доверия к правозащитной деятельности органов Профсоюза отмечается в организациях, в которых в соответствии с графиком мероприятий были определены дни личного приема председателями первичных и территориальных профсоюзных организаций Профсоюза, правовых инспекторов труда и юристов, а соответствующая контактная информация была размещена на информационных стендах в профкомах и в подразделениях отраслевых предприятий. Информация о результатах правозащитной деятельности органов Профсоюза, изменениях в законодательстве и их вероятных последствиях, в 2017 году была размещена на информационных стендах, сообщалась на заседаниях профсоюзных органов и профсоюзных собраниях.

В 2017 году в ряде территориальных и первичных организаций Профсоюза осуществляли деятельность комиссии внештатных правовых инспекторов труда. Результаты работы комиссий приводились в рамках заседаний коллегиальных органов ТООП и ППО.

Например, в Марийской и Нижегородской ТОП успешно работали комиссии внештатных инспекторов в составе 3-х человек.

В Воронежской ТОП создана комиссия по экономической и правозащитной работе, которая, помимо других задач, систематически анализирует показатели эффективности правозащитной работы в первичных профсоюзных организациях, разрабатывает рекомендации по улучшению эффективности, содействует координации деятельности профсоюзных организаций, оказывает организационную, методическую и практическую помощь профсоюзным организациям, проводит правовую экспертизу проектов коллективных договоров, организует обучающие семинары, рассматривает вопросы социального партнерства, разработки, заключения и выполнения коллективных договоров и соглашений.

В ППО АО «ИЭМЗ «Купол» вопросы соблюдения трудового законодательства в 2017 году ежеквартально рассматривались на комиссии по социальному партнерству предприятия. В состав комиссии входят 7 представителей работодателя и 7 представителей первичной профсоюзной организации.

В 2017 году количество проверок соблюдения трудового законодательства, проведенных правовыми инспекторами труда, увеличилось на 4,6% по сравнению с показателями 2016 года и составило 173 проверки, в том числе 97 комплексных.

В отчетном периоде, количество проверок, проводимых совместно с органами прокуратуры правовыми службами профсоюзных организаций, увеличилось на 20% по сравнению с показателями 2016 года и составило 10 проверок.

Количество проверок, осуществляемых совместно с Государственной инспекцией труда, в 2017 году увеличилось по сравнению с 2016 годом на 7,4% и составило 27 проверок.

Выявленные правовыми инспекторами нарушения, в основном, касались несвоевременной оплаты труда, нарушений при внесении изменений в режим рабочего времени работников, при работе по графику сменности, сроков предоставления отпусков, предоставления гарантий и компенсаций работникам предприятий, выполнения сторонами условий коллективных договоров.

Например, по инициативе профсоюзного комитета ППО ОАО «МРТИ РАН» в Обществе была создана Комиссия по трудовым спорам. Председателем первичной профсоюзной организации оказывалась помощь в оформлении документов в Комиссию по трудовым спорам. С момента работы Комиссии (13.09.2017г.) от работников поступило 1362 заявления, из них 1351 на невыплату заработной платы, по данным заявлениям приняты решения и выданы Удостоверения на принудительное исполнение. На основании вышеуказанных Удостоверений выплачено работникам 73 036 848 (Семьдесят три миллиона тридцать шесть тысяч восемьсот сорок восемь рублей).

В ОАО «МРТИ РАН» из-за задержки выплаты заработной платы работниками приостанавливалась работа в соответствии со ст. 142 Трудового кодекса РФ. Председателем первичной профсоюзной организации также оказывалась помощь работникам при проведении приостановки работы в соответствии со ст. 142 Трудового кодекса РФ.

По результатам проведенных проверок в 2017 году были выявлены фаты выборочного ознакомления работников с локальными актами работодателя, отсутствия в трудовых договорах пунктов с указанием «условия труда на рабочем месте», гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда, предусмотренных статьей 57 ТК РФ, понуждения подписания договоров о полной материальной ответственности со всеми работниками (в том числе: уборщиками служебных помещений, вахтерами, кадровиками и др.), отсутствия у работодателя бланков трудовых книжек и вкладышей в них, отсутствия в локальных актах работодателя процедуры повышения уровня реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги согласно статье 134 ТК РФ, не предоставления дополнительных отпусков, одностороннего удержания из заработной платы, не предусмотренного законодательством (за спецодежду, за обслуживание карты в банке, куда работодатель перечисляет заработную плату работнику и т.д.).

Например, в результате проверок в АО «НПП «Пульсар», АО «НИИ «Аргон» ОАО «МРТИ РАН» на соблюдение норм трудового законодательства были выявлены случаи нарушения трудового законодательства, в частности:

- в нарушение действующего трудового законодательства при заключении трудового договора от поступающих на работу работодателем требовалось предоставление Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН);*
- в трудовых договорах отсутствовали условия, обязательные для включения (у работников с вредными условиями труда не отражены компенсации и льготы за работу во вредных условиях);*
- не со всеми сотрудниками, осуществлявшими обработку персональных данных работников, были оформлены в письменном виде обязательства об их неразглашении;*
- отсутствие приказов о возложении обязанностей по ведению, хранению, учету и выдаче трудовых книжек на специально уполномоченное лицо;*
- привлечение работников к сверхурочной работе, работе в выходные и нерабочие праздничные дни осуществлялось без учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации;*

В 2017 году были зарегистрированы случаи нарушения трудового законодательства, связанные с предоставлением работникам очередных оплачиваемых отпусков. На ряде предприятий были нарушены требования ст. 124 ТК РФ, согласно которой запрещается не предоставление ежегодных отпусков в течение двух лет подряд.

В АО «Брянский электромеханический завод» было направлено решение профкома об устранении нарушения ТК РФ в приказе «Об усилении контроля за работой в выходные и праздничные дни». Согласно приказу за работу в выходные и праздничные дни, без учета желания работника, предоставлялись дни отгула, а не оплата в двойном размере. Нарушение было устранено. Не был согласован приказ, разрешающий работу в выходные и праздничные дни в течении года, высказано требование профкома о приказах на каждый конкретный случай.

После проведения СОУТ работникам, работающим на работах с вредными условиями труда, были установлены дополнительные дни отпуска конкретной продолжительностью, а гальванику цеха 40 предполагалось дополнительный отпуск предоставлять по расчету за отработанное время. После вмешательства профкома дополнительный отпуск был установлен конкретно в днях.

В отдельных случаях, в нарушение ст. 371 ТК РФ, работодатели принимали локальные нормативные акты без учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Анализ результатов проверок показывает, что характерными нарушениями, допускаемыми работодателями в сфере трудовых отношений, в 2017 году стали:

- несоблюдение порядка применения дисциплинарных взысканий (ст. 193 ТК РФ);
- неполная выплаты заработной платы (ст. 136 ТК РФ);
- не включение в коллективные договоры условий об индексации зарплаты (ст. 134 ТК РФ, п. 5.4.1 Отраслевого соглашения по радиоэлектронной промышленности РФ на 2015– 2017 годы);
- нарушения при заключении трудовых договоров (в том числе требований не всегда в трудовые договора вносятся обязательные для включения в трудовой договор условия: условия оплаты труда, с указанием компенсационных и стимулирующих выплат, компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и опасными условиями труда, режим работы и отдыха, условия труда на рабочем месте (ст. 57 ТК РФ).

По итогам проведенных проверок в 2017 году работодателям было направлено 189 представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (увеличение на 54,9% по сравнению с показателями 2016 года). В 2017 году было выявлено 441 нарушение, из которых в полной мере и в установленные сроки было устранено 440 нарушений.

В 2017 году не изменилось количество материалов о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ). В 2017 году было вынесено 14 требований о привлечении к дисциплинарной ответственности. При этом отмечается снижение эффективности привлечения к ответственности. В 2017 году было привлечено к ответственности 11 человек (13 человек в 2016 году).

В 2017 году территориальные комитеты, профкомы первичных профсоюзных организаций радиоэлектронного комплекса осуществляли деятельность, направленную на сохранение рабочих мест и недопущение массовых сокращений.

Например, в АО «Стрела» (г. Брянск) не были учтены требования Трудового Кодекса РФ. Профсоюзный комитет рассмотрел представленные работодателем документы и выразил мотивированное мнение о нарушении трудового законодательства в отношении 10 работников. После получения решения профсоюзного комитета работодателем были восстановлены на работе 2 работника, с 8 работников работодателем было достигнуто решение об увольнении по соглашению сторон.

Также, с нарушением установленных законодательством сроков и процедур, в адрес областной организации профсоюза были направлены документы на увольнение по сокращению штата: председателя первичной профсоюзной организации, заместителя председателя и председателя контрольно-ревизионной комиссии первичной профсоюзной организации. Президиум областного комитета Профсоюза выразил мотивированное мнение в принятом постановлении с вручением работодателю. В результате председатель первичной профсоюзной организации Профсоюза, после введения новой штатной единицы, сохранил работу, решение об увольнении председателя контрольно-ревизионной комиссии было отменено. Заместитель председателя первичной профсоюзной организации Профсоюза был уволен по соглашению сторон.

В 2017 году профкомы первичных организаций Профсоюза, действующих в АО «НПО «Бином» и АО «АЗС» (республика Северная Осетия) последовательно выступали за сохранение рабочих мест, недопущение массовых сокращений, препятствовали нарушению социально - трудовых прав членов Профсоюза.

В 2017 году по результатам 10522 обращений была оказана правовая помощь (в 2016 году – 9427).

В судебных разбирательствах в 2017 году участвовали представители Нижегородской, Новосибирской, Северо-Осетинской, Тульской территориальных организаций Профсоюза.

В отчетном периоде профорганы Профсоюза участвовали в судебных разбирательствах организаций с целью сохранения экономической устойчивости и сохранения рабочих мест в организациях.

Так Рязанская областная организация Профсоюза, совместно с ЦК Профсоюза и областным профобъединением приняли участие (обращались в Областной и Верховный суд) в многолетнем судебном споре между АО «РЗМКП» и зарубежной фирмой Лугана. В итоге Верховный суд встал на сторону Рязанского предприятия, главным результатом чего является сохранение финансовой устойчивости предприятия и возможность для дальнейшего развития.

В 2017 году профорганами Профсоюза была оказана помощь в оформлении документов для судебных разбирательств, при возникновении индивидуальных трудовых споров, а также по социально-трудовым вопросам.

Например, в Рязанской областной организации в отчетном периоде было оформлено 7 заявлений по вопросам взыскания алиментов, о признании лица безвестно отсутствующим, расторжения брака и раздела имущества, о взыскании в порядке регресса и тд.

По обращению в Саратовскую областную организацию член профсоюза ЗАО «Экспо-Пул» по вопросу взыскания алиментов в твердой денежной сумме была оказана помощь. У данной работницы имеется несовершеннолетний сын, с мужем брак расторгнут и в течении 5 лет отец ребенка не помогает материально ребенку. Так как по основному месту работы отец ребенка получает минимальную заработную плату, он имеет еще несколько мест работы по совместительству, поэтому в иске было указано взыскать алименты в твердой сумме в размере 8000 рублей. Суд исковые требования удовлетворил.

Профорганами Северо-Осетинской организации Профсоюза была оказана помощь при участии заявителя в судебном разбирательстве. В результате были восстановлены права на получение льготной пенсии 2 членов Профсоюза.

Профорганами Саратовской областной организации Профсоюза была оказана правовая помощь члену профсоюза АО НПП «Алмаз» о взыскании через суд в порядке регресса. Гражданин является поручителем по кредитному договору. Кроме него поручителями являются еще два человека. В связи с тем, что основной кредитор неплатежеспособен, имущества не имеет, банком ПАО ВТБ 24 был подан иск в суд о взыскании с поручителей кредита, а также процентов по кредиту. Суд вынес решение о субсидиарной ответственности всех троих поручителей в равных долях. Тем не менее оплату производит только один из поручителей. Данному лицу была оказана правовая помощь в оформлении двух исковых заявлений «о взыскании в порядке регресса» денежных сумм с двух других поручителей, оба иска удовлетворены.

В Саратовскую областную организацию обратился член профсоюза ЗАО «Экспо-Пул» по вопросу отказа органа опеки и попечительства в дачи согласия на куплю-продажу доли имущества (дома) принадлежащего несовершеннолетнему ребенку, так как нет согласия отца ребенка. В связи с тем, что нахождения отца ребенка неизвестно и он находится в розыске уже несколько лет, была оказана правовая помощь в виде оформления заявления в суд о признании лица безвестно отсутствующим. Заявление судом удовлетворено.

В 2017 году профсоюзными органами Профсоюза было проведено 162 экспертизы коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов (в 2016 году – 141). Увеличение количества КД, подвергнутых экспертизе, произошло по причине попыток работодателей уменьшить объем гарантий и компенсаций в процессе реализации в организациях единых стандартов

социальной политики, а также подготовке предложений в проект Отраслевого соглашения по радиоэлектронной промышленности Российской Федерации на 2018-2020гг.

В 2017 году в соответствии со статьей 43 Трудового кодекса РФ действие коллективных договоров распространяется на всех работников организаций, в которых они заключены. В отдельных случаях в положения коллективных договоров включались пункты, увеличивающие объем гарантий и компенсаций членам Профсоюза.

Распространенной практики заключения Соглашений, не являющихся частью коллективных договоров и предоставляющих дополнительные гарантии и компенсации только членам Профсоюза, нет.

Правозащитная работа, проводимая профсоюзными органами в 2017 году, подтвердила, что рассмотрение индивидуальных трудовых споров в Комиссиях по трудовым спорам (КТС) является предпочтительным способом разрешения конфликтных ситуаций.

В 2017 году профсоюзные органы рассмотрели 3349 жалоб и заявлений членов Профсоюза (в 2016 году – 4130), из них 2955 признано обоснованными и удовлетворено (в 2016 году – 3429).

В 2016 году было принято на личном приеме, включая устные обращения по вопросам трудового, пенсионного, семейного и жилищного законодательства 10522 членов Профсоюза (в 2016 году – 9726), из них удовлетворено 9477 (в 2016 году – 9300).

С целью повышения уровня профессиональной компетенции председателей ППО, в 2017 году проводилось обучение руководителями Брянской, Воронежской, Калужской, Московской городской, Нижегородской, Новосибирской, Тамбовской, Рязанской, Краснодарской, Марийской, Ярославской территориальных организаций Профсоюза.

Правовым инспектором труда Московской городской организации Профсоюза разработаны методическое пособие «Комиссия по трудовым спорам», памятка «Что нужно знать работнику, чтобы отстаивать свои интересы в случае увольнения», проведено обучение председателей первичных профсоюзных организаций по теме: «Сокращение численности или штата работников организации». Также постоянно оказывается практическая помощь профсоюзным организациям - юридическим лицам, в подготовке необходимых документов при изменении сведений о юридическом лице для предоставления в Главное Управление Министерства юстиции РФ по г. Москве.

Правовая инспекция труда ЦК Профсоюза в 2017 году осуществляла координацию деятельности, изучала и обобщала практику работы, оказывала практическую помощь и осуществляла методическое обеспечение деятельности территориальных правовых служб и правовых инспекций труда, вела работу с письменными и устными обращениями членов Профсоюза, поступавшими по

почте, проводила консультации по применению законодательства Российской Федерации, осуществляла личный прием членов Профсоюза.

В 2017 году контрольно-ревизионные комиссии профсоюзных организаций проводили анализ работы с обращениями членов Профсоюза одновременно с проверкой их финансовой деятельности.

В 2017 году в два раза увеличилось количество нарушений со стороны работодателей по перечислению профсоюзных взносов. В 2017 году было выявлено 19 таких нарушений (2016 год – 10).

Всего в 2017 году было зафиксировано 21 нарушения прав профсоюзов (2016 году – 13). Фактов вмешательства администрации предприятий в деятельность Профсоюза, фактов преследования руководителей профсоюзных организаций и профсоюзного актива в 2017 году не установлено.

В адрес ЦК Профсоюза в 2017 году поступили предложения профсоюзных организаций на предмет совершенствования правозащитной деятельности профсоюзных органов:

- заключать дополнительные Соглашения в целях дальнейшего развития социального партнерства и распространения дополнительных гарантий и компенсаций только на членов Профсоюза;
- подавать предложения в региональную трехстороннюю комиссию по повышению МРОТ и прожиточного минимума;
- активно проводить работу профсоюзам всех уровней в принятии законодательных документов по защите прав и социальных интересов работников;
- изменить критерии массового увольнения, определенного в п.8.1.2. Отраслевого соглашения по радиоэлектронной промышленности РФ на 2015–2017 годы для малых и средних предприятий с учетом особенностей региона;
- правовой инспекции труда ЦК Профсоюза обобщать изменения трудового законодательства, осуществлять обзор судебной и арбитражной практики по направлениям правозащитной работы Профсоюза и доводить полученную информацию до сведения председателей профсоюзных организаций посредством сайта Профсоюза.

Проведенный анализ отчетов и материалов территориальных организаций Профсоюза о правозащитной работе в 2017 году выявил необходимость дальнейшего совершенствования правозащитной работы, информирования о ее возможностях и результатах, повышения квалификации сотрудников, анализа экономической эффективности, рассмотрения новых аспектов, диктуемых изменениями в законодательстве. Повышение количественных показателей правозащитной деятельности профсоюзных органов в 2017 году связан с увеличением количества обращений работников и членов Профсоюза по вопросам оказания юридической помощи, эффективной выборкой организаций для проведения проверок, а также качественной предварительной работы профсоюзных

профсоюза на фоне высокого уровня эффективности судебной защиты социально-трудовых прав работников (более чем 90% решений судами принимаются в пользу работников)

Снижение уровня и результативности правозащитной работы в 2017 году по отношению к показателям 2016 года не произошло. Правозащитная деятельность, являясь приоритетным направлением деятельности профсоюзных организаций, позволяет и дальше эффективно обеспечивать реализацию защитной функции Профсоюза и способствовать повышению мотивации профсоюзного членства.

Подготовлено отделом защиты
экономических прав и интересов
трудящихся аппарата ЦК
Профсоюза