

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о правозащитной деятельности профсоюзных органов в 2013 году**

Контроль за соблюдением работодателями норм трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов и восстановление нарушенных прав членов Профсоюза – основная задача правозащитной работы профсоюзных органов в 2013 году.

Цели и задачи по совершенствованию правозащитной работы отражены в Программе Российского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности на 2011–2016 годы, решениях Центрального Комитета Профсоюза и его Президиума.

Правозащитная работа профсоюзных органов направлена на то, чтобы отстоять право каждого работника на достойные условия труда, обеспечить право Профсоюза осуществлять общественный контроль за соблюдением трудового законодательства.

Основная работа по правовой защите работников за отчетный период, как и в предшествующие годы, проводилась на уровне профкомов первичных профсоюзных организаций, где заключены коллективные договоры, локальные нормативные акты, работают комиссии организаций по трудовым спорам.

Отчеты о правозащитной работе в 2013 году, как и в 2012 году, поступили от 29 территориальных организаций Профсоюза (100%) и от 12 первичных профсоюзных организаций непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза (55%).

Наиболее полные отчеты о правозащитной деятельности за 2013 год представлены Воронежской, Калужской, Новосибирской, Новгородской, Псковской, Рязанской, Саратовской, Ярославской, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Московской городской, Московской областной, Марийской, Мордовской и Северо-Осетинской территориальными организациями Профсоюза, первичными профсоюзными организациями ОАО «Курский завод «Маяк» и ОАО «Ульяновский механический завод».

Правозащитная работа в 2013 году проводилась при участии 3 штатных и 31 внештатного правовых инспекторов труда. Наиболее эффективных показателей в сфере правозащитной деятельности добились организации Профсоюза, которые имеют в штате правовых инспекторов.

Количество внештатных правовых инспекторов труда по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 2 человека.

Численность юристов, работающих в территориальных организациях Профсоюза в 2013 году по сравнению с 2012 годом осталась без изменения и составляет 5 человек.

К решению сложных правовых вопросов руководители профсоюзных организаций привлекают штатных юристов правовых инспекций труда территориальных объединений организаций профсоюзов.

Правозащитная деятельность профсоюзных органов осуществлялась за отчетный период по следующим основным направлениям:

- осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов членов Профсоюза;
- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов Профсоюза;
- правовое обеспечение договорного регулирования социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза;
- информационно-методическая и просветительная работа по правовым вопросам.

В 2013 году правовыми инспекторами проведено 114 проверок работодателей, в том числе 62 комплексных (в 2012г. – 120 проверок, в том числе 48 комплексных).

За отчетный период, совместно с органами прокуратуры, правовыми службами профсоюзных организаций проведено 7 проверок предприятий (в 2012г. – 5 проверок), совместно с Государственной инспекцией труда – 15 проверок (в 2012г. – 13 проверок).

В ходе проверок больше всего нарушений выявлено при ведении, заполнении трудовых книжек, карточек формы Т-2, трудовых договоров, учета мнения выборных органов ППО при согласовании приказов, имеются случаи не предоставления отпусков в течение 2-х лет подряд, в отделе кадров имеются не востребуемые трудовые книжки и другие нарушения трудового законодательства.

В 2013 году нарушались сроки выплаты заработной платы. Так в ФГУП «Всероссийский институт межотраслевой информации» (г. Москва) выявленная в ходе комплексной проверки задолженность перед работниками по заработной плате за август – сентябрь 2013 года составила 3710898 рублей. На основании представления правовой инспекции труда Московской городской организации Профсоюза заработная плата работникам выплачена в полном объеме и в срок, указанный в представлении. В ОАО «Московский научно-исследовательский радиотехнический институт» (г. Москва) приказом генерального директора №97 от 28.04.2013г. со всеми работающими в институте пенсионерами (всего 146 чел.) трудовые договоры, заключенные с ними на неопределенный срок были

изменены на срочные. На основании представления правовой инспекции труда Профсоюза вышеназванный приказ отменен как нарушающий положения Трудового кодекса РФ и Федерального отраслевого соглашения по радиоэлектронной промышленности на 2012-2014 годы.

По итогам проведенных проверок в 2013 году работодателям направлено 85 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2012 году было направлено 92 представлений). Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составило 247, из них 243 нарушения устранены (98,38%). В 2012 г. количество выявленных нарушений составило 218, устранено 202 (92,6%).

В 2013 году по сравнению с прошлым годом увеличилось количество материалов о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ): 2012 год - 4 требования о привлечении к дисциплинарной ответственности, привлечено - 2 человека, 2013 год - 9 требований, привлечено к дисциплинарной ответственности - 8 человек.

Территориальные комитеты, Советы Профсоюза, профкомы первичных профсоюзных организаций радиоэлектронного комплекса постоянно и последовательно выступают за сохранение рабочих мест и недопущение массовых сокращений.

Активная деятельность профсоюзной организации ОАО «Псковский завод радиодеталей «Плескава» (председатель Н.А. Мухина), эффективная поддержка коллектива Псковской областной организацией Профсоюза (председатель Л.В. Зеркаль), вынудила руководство предприятия первоначально отложить массовое сокращение работников предприятия до 28 июня 2013г. (приказ от 23.05.2013г. №119к), а, в последствие, приказом от 21 августа 2013 года № 362к полностью отменить все приказы о сокращении численности и штата работников.

21 августа 2013г. на дне рождения газеты «Солидарность» первичная профсоюзная организация ОАО «ПЗР «Плескава» стала победителем в номинации «Акция».

Воронежской областной организацией Профсоюза совместно с первичной профсоюзной организацией ОАО «Концерн «Созвездие» удалось предотвратить массовое сокращение штата и численности организации. С помощью грамотно подготовленной доказательной базы о нецелесообразности и незаконности сокращения, с подключением спецпрокуратуры, Государственной инспекции труда, средств массовой информации проведенные переговоры с администрацией предприятия принесли свои положительные результаты.

Благодаря активности Воронежской ООП в практике работы профсоюзов области появился прецедент судебной защиты по обращению областной организации Профсоюза в интересах своих членов Профсоюза. Это право организации подтвердила коллегия по гражданским делам Воронежского областного суда. Определение суда первой инстанции было отменено, дело возвращено для рассмотрения по существу. В дальнейшем иски требования Воронежской ООП были удовлетворены: ОАО «Концерн «Созвездие» исполнило

решение Центрального районного суда г. Воронежа. В пользу 127 работников предприятия - членов Профсоюза, взыскано более 5 миллионов рублей.

Активную работу, в целях не допущения банкротства ОАО «НПО «Икар» (г. Краснодар), проводит Краснодарская краевая организация Профсоюза (председатель Н.В. Садомова).

В 2013 году оказана правовая помощь в 475 случаях (в 2012 году - 228).

В судебных разбирательствах в 2013 году участвовали представители Саратовской, Воронежской, Калужской, Псковской, Тамбовской, Марийской, Татарской, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области территориальных организаций Профсоюза.

Воронежский областной суд (решение от 02.07.2013г.) удовлетворил исковые требования Воронежской ООП и признал недействительным приказ генерального директора ОАО «Концерн «Созвездие» от 26.12.2011г. № 9798 «Об упорядочении системы оплаты труда» и обязал работодателя произвести перерасчет оплаты труда работников с 01.12.2011г. по 16.04.2012г. с учетом начисления процентов денежной компенсации.

В трех заседаниях Арбитражного суда по банкротству и конкурсному управлению ЗАО «НМЗ» участвовали представители Новгородской областной организации Профсоюза.

При наложении дисциплинарных взысканий прослеживается необъективность оценки действий работников, на которых эти взыскания накладываются. Доказать неправомерность наложения дисциплинарного взыскания работодателем удастся лишь в судебном порядке.

Например, в Марийскую республиканскую организацию Профсоюза обратилась работница ОАО «Завод полупроводниковых приборов» (г. Йошкар-Ола) с жалобой на незаконно объявленный ей работодателем выговор за нарушение правил внутреннего распорядка и лишение премии. Председателем Марийской республиканской организации Профсоюза работников радиоэлектронной промышленности Т.И. Киселёвой были собраны все необходимые документы и подготовлено исковое заявление в суд, она же представляла интересы истца в суде. Йошкар-Олинский городской суд Республики Марий Эл 13 сентября 2013 года, рассмотрев все представленные доказательства сторон, признал приказ генерального директора о наложении дисциплинарного взыскания в виде выговора незаконным и отменил его. Суд также обязал ответчика выплатить в пользу работника не начисленную премию около 10 тысяч рублей.

После длительного судебного рассмотрения иск работницы ОАО «Завод полупроводниковых приборов» о назначении досрочной трудовой пенсии в связи с работой в тяжелых условиях труда по списку №2 был удовлетворен и досрочная пенсия назначена с 22 сентября 2012г.

Решением Верховного Суда Республики Марий Эл Управлению Пенсионного фонда РФ в удовлетворении апелляционной жалобы было отказано. Вся эта работа была проведена благодаря настойчивости председателя Марийской республиканской организации Профсоюза Т.И. Киселевой.

В Калужском районном суде Калужской области, при участии представителя Калужской областной организации Профсоюза, были защищены права членов Профсоюза Р.С. Мурашовой и В.И. Хасановой по присвоению почетного звания «Ветеран труда».

Бывшие работники Калужского радиолампового завода Р.С. Мурашова и В.И. Хасанова в 1979 году были награждены почетным знаком «Победитель социалистического соревнования», но Министерство по делам семьи, демографической и социальной политики Калужской области не признало этот знак ведомственным и исключило ветеранов из списка претендентов на присвоения звания «Ветеран труда». Учитывая правовую поддержку Калужской областной организации Профсоюза ( председатель Е.И. Заверина), суд признал требования истцов законными и обязал ответчика подготовить представление и проект постановления о присвоении Р.С. Мурашовой и В.И. Хасановой звания «Ветеран труда», направив данные документы в Правительство Калужской области.

С участием профсоюзных организаций, их правовых инспекторов рассматриваются проекты законов различной социально-трудовой и экономической значимости, проводятся экспертизы коллективных договоров, соглашений, других нормативных актов, в ходе которых даются заключения о соответствии их Трудовому кодексу РФ, выявляются пробелы и правовые нормы, ухудшающие, по сравнению с действующим законодательством, положение работников.

В 2013 году проведено 127 экспертиз коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов (в 2012 году - 114).

Замечания, как правило, учитываются работодателями, и в приказы вносятся соответствующие коррективы.

В первичной профсоюзной организации ОАО «Курский завод «Маяк» за 2013 год было зарегистрировано 48 нарушений прав членов Профсоюза связанных, в первую очередь, с выполнением коллективного договора, Федерального отраслевого соглашения по радиоэлектронной промышленности РФ на 2012-2014гг. Все нарушения были устранены.

Следует отметить положительную работу ППО ОАО «Омское производственное объединение «Иртыш» (председатель Н.А. Лисицина), активно использующая возможности Комиссии по трудовым спорам (КТС) в решении конфликтных ситуациях.

Правозащитная работа, проводимая профсоюзными органами в 2013 году, подтвердила, что рассмотрение индивидуальных трудовых споров в КТС является предпочтительным способом разрешения конфликтных ситуаций.

Одним из основных направлений работы профсоюзных организаций является оказание юридической помощи членам Профсоюза по социально-трудовым вопросам. За юридической консультацией по вопросам трудового, пенсионного, семейного и жилищного законодательства в правовую службу Профсоюза обратилось 7336 членов Профсоюза (в 2012 году - 5540). Большая часть обращений была связана с нарушением гарантий работников при сокращении штата, изменением графика работы, простоями, предоставлением

отпуска, начислением заработной платы и с наложением дисциплинарного взыскания.

С целью повышения уровня правовых знаний председателей ППО, постоянно проводится их обучение в Калужской, Новосибирской, Пензенской, Тамбовской, Рязанской областных организаций Профсоюза, г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Краснодарской краевой, Марийской, Мордовской, Татарской республиканских организациях, ППО ОАО «Ижевский электромеханический завод «Купол».

Правовая инспекция труда ЦК Профсоюза в 2013 году осуществляла координацию деятельности, изучала и обобщала практику работы, оказывала практическую помощь и осуществляла нормативно-правовое, методическое, организационное и информационное сопровождение деятельности территориальных правовых служб и правовых инспекций труда, в том числе с учетом необходимости наполнения актуальной информацией специальной рубрики «Правозащитная работа» на интернет-сайте Профсоюза.

Правовая инспекция труда ЦК Профсоюза в 2013 году вела работу с письменными и устными обращениями членов Профсоюза, поступающими по почте и в рамках интернет-приемной на сайте Профсоюза в сети Интернет, проводились консультации по применению законодательства Российской Федерации, осуществлялся личный прием членов Профсоюза.

Фактов вмешательства администрации предприятий в деятельность Профсоюза, фактов преследования руководителей профсоюзных организаций и профсоюзного актива в 2013 году не установлено.

В 2013 году Президиум Нижегородской областной организации Профсоюза (председатель Г.Е. Маркова) рассматривал вопрос сокращения председателя ППО ФГУП «Завод «Электромаш». Вопрос был решен с положительным результатом и для председателя ППО Е.Ф. Гукова и обкома Профсоюза в целом.

Нормированных дней приема по личным вопросам у председателей профсоюзных организаций нет. Прием членов Профсоюза ведется ежедневно, по мере поступления заявлений или при возникновении проблемных ситуаций, а так же проводятся консультации и по телефону.

Предложения профсоюзных организаций по совершенствованию способов и методов защиты трудовых прав и социальных интересов трудящихся:

1. Ростовская ТОП: организовать семинар для повышения квалификации Председателей ТОП и штатных правовых инспекторов;
2. г.Санкт-Петербурга и Ленинградской области ТОП: разработать и заключить в рамках Ассоциации Российских профсоюзов оборонных отраслей промышленности межотраслевое соглашение с Правительством РФ для дальнейшего распространения его действия на интегрированные структуры (холдинги, концерны и т.п.).

### **Выводы и предложения**

Проводимая в 2013 году работа по осуществлению профсоюзного контроля соблюдения трудового законодательства и выполнения коллективных договоров и

соглашений позволяет эффективно защищать социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза.

Анализ поступившей в ЦК Профсоюза информации о правозащитной деятельности профсоюзных органов в 2013 году свидетельствует о плодотворной совместной работе с органами прокуратуры, федеральной инспекцией труда по оказанию юридической помощи, рассмотрению обращений, популяризации правозащитной деятельности профсоюзных организаций, развитию правовой культуры работников и работодателей и обучению профсоюзного актива.

Одновременно приходится констатировать, что на сегодняшний день существующее количество правовых инспекторов труда (штатных и внештатных) недостаточно для обеспечения всех членов Профсоюза бесплатной юридической помощью в соответствии с Уставом и Программой Профсоюза.

Территориальные организации Профсоюза по-прежнему не принимают реальных и конкретных шагов по приему на работу штатных правовых инспекторов труда и увеличения количества внештатных инспекторов.

Не все внештатные правовые инспектора труда обеспечены правовой базой, что затрудняет осуществление правовой защиты с учетом изменений и дополнений действующего законодательства.

В территориальных организациях Профсоюза, где нет правовых инспекторов труда, ведение этой работы возлагается на руководителя организации. Дефицит времени не позволяет руководителю территориальной организации Профсоюза обеспечить своевременное получение информации о нарушениях работодателями трудового законодательства, что не позволяет принимать адекватные меры по противодействию этим нарушениям.

В настоящее время, в связи с нестабильной экономической ситуацией в стране, работодатели, чтобы сократить свои расходы и минимизировать издержки, прибегают к таким мерам как:

- сокращение численности или штата работников;
- предлагают работникам писать заявления об увольнении по собственному желанию;
- вводят в организации режим неполного рабочего времени;
- временно приостанавливают работу;
- направляют работников в отпуска без сохранения заработной платы.

В этих условиях для профсоюзных организаций одной из первых задач является контроль за выполнением требований трудового законодательства, разъяснение работникам их прав, предусмотренных Трудовым кодексом РФ и предупреждение о негативных последствиях того или иного действия работодателей.

Достойный труд невозможен без соблюдения трудовых прав работников, и в современных условиях необходимы скоординированные, адекватные меры юридической защиты членов Профсоюза.

**В целях повышения уровня социальной защиты членов Профсоюза территориальным и первичным организациям Профсоюза необходимо:**

- осуществлять мероприятия по созданию и укреплению кадрового состава правовой инспекции труда штатными и внештатными правовыми инспекторами труда и росту их профессионального уровня;
- продолжить практику и совершенствовать систему материального стимулирования и морального поощрения внештатных правовых инспекторов труда;
- развивать и расширять практику организации и проведения региональных тематических проверок, обеспечивая направление итоговых материалов в ЦК Профсоюза;
- продолжить работу по заключению соглашений о взаимодействии с государственными инспекциями труда, органами прокуратуры в субъектах РФ с целью повышения эффективности совместной работы;
- максимально использовать досудебную и судебную защиту членов Профсоюза;
- активно взаимодействовать с органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления по совершенствованию законодательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, усилению социально-правовой защиты членов Профсоюза.
- расширять сферу публично-информационного освещения правозащитной работы профсоюзных организаций (подготовка методических материалов, публикаций в профсоюзных и иных средствах массовой информации, на интернет-сайтах и в других формах).

Развитие и совершенствование информационной системы Профсоюза предоставляет правовым службам профсоюзных организаций уникальную возможность оперативного доведения информации о нормотворческой деятельности, методической помощи первичным профсоюзным организациям, обмена опытом правозащитной работы, повышения правовой грамотности работников по вопросам регулирования трудовых отношений, непосредственного доведения результатов защиты трудовых прав до каждого члена Профсоюза.

Размещаемая информация на интернет-сайте Профсоюза в разделе «правозащитная деятельность» - это готовые юридические технологии для профсоюзных организаций и работников. Размещение методических рекомендаций, подготовленных правовой инспекцией Профсоюза, на сайтах территориальных профсоюзных организаций позволит расширить профсоюзную аудиторию, предоставить аналитические материалы, образцы исковых заявлений по предметам споров, актуальные для членов Профсоюза, судебную практику, ответить на заданные вопросы.

Использование современных информационных методов в работе правовой инспекции профсоюзных органов способствует противодействию нарушениям трудового законодательства, что в конечном итоге повышает мотивацию профсоюзного членства.

## ПРАВОВЫЕ ИНСПЕКТОРА ТРУДА ПРОФСОЮЗА

(штатные и внештатные)

| № п/п             | ТОП                           | 2012 год  | 2013 год          |
|-------------------|-------------------------------|---|-------------------|
| 1                 | <b>Башкирская</b>             | <b>6</b>  | <b>6</b>          |
| 2                 | Брянская                      | -   | -                 |
| 3                 | <b>Владимирская</b>           | <b>3</b>  | <b>3</b>          |
| 4                 | Воронежская                   | -   | -                 |
| 5                 | Калужская                     | 2   | -                 |
| 6                 | <b>Краснодарская</b>          | <b>2</b>  | <b>1</b>          |
| 7                 | <b>Марийская</b>              | <b>3</b>  | <b>3</b>          |
| 8                 | Мордовская                    | -   | -                 |
| 9                 | <b>Московская городская</b>   | <b>1(в штате)</b>                                 | <b>1(в штате)</b> |
| 10                | Московская областная          | -   | -                 |
| 11                | Нижегородская                 | -   | -                 |
| 12                | Новгородская                  | -   | -                 |
| 13                | Новосибирская                 | -   | -                 |
| 14                | <b>Пензенская</b>             | -   | <b>2</b>          |
| 15                | <b>Псковская</b>              | <b>2</b>  | <b>2</b>          |
| 16                | <b>Ростовская</b>             | <b>1+1(в штате)</b>                               | <b>1</b>          |
| 17                | <b>Рязанская</b>              | <b>1</b>  | <b>1</b>          |
| 18                | г.С.-Петербурга и Лен. обл.   | -   | -                 |
| 19                | Самарская                     | -   | -                 |
| 20                | <b>Саратовская</b>            | <b>1(в штате)</b>                                 | <b>1(в штате)</b> |
| 21                | Свердловская                  | -   | -                 |
| 22                | <b>Северо-Осетинская</b>      | <b>1</b>  | <b>1</b>          |
| 23                | <b>Ставропольская</b>         | <b>3</b>  | <b>3</b>          |
| 24                | Тамбовская                    | -   | -                 |
| 25                | Татарская                     | -   | -                 |
| 26                | Тульская                      | -   | -                 |
| 27                | Удмуртская                    | -   | -                 |
| 28                | Челябинская                   | -   | -                 |
| 29                | Ярославская                   | -   | -                 |
|                   | ППО ОАО «Завод Искра»         | 5   | 5                 |
|                   | ППО ОАО «Курский завод «Маяк» | -   | -                 |
|                   | ППО ОАО «Протон»              | 3   | 3                 |
|                   | ППО ОАО «НПП «Радиосвязь»     | -   | -                 |
|                   | ППО ОАО «ИЭМЗ»Купол»          | 1   | 1                 |
| <b>2012 год :</b> |                               | <b>36 инспекторов (в том числе 33 внештатные)</b> |                   |
| <b>2013 год :</b> |                               | <b>34 инспектора (в том числе 31 внештатных)</b>  |                   |